

**Опрос о ходе осуществления статьи 19 («Ответственность»)
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака**

На своей десятой сессии Конференция Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) постановила вновь учредить группу экспертов по вопросам ответственности с учетом работы, проделанной группой экспертов по вопросам ответственности, учрежденной в соответствии с решением FCTC/COP5(9), мандат которой был продлен в решении FCTC/COP6(7).

В соответствии с мандатом, предусмотренным в решении FCTC/COP10(13), и при поддержке Секретариата Конвенции для оценки практики стран Группа экспертов по осуществлению статьи 19 РКБТ ВОЗ по вопросам ответственности провела опрос Сторон, неправительственных организаций (НПО), имеющих статус наблюдателей на КС, а также других групп гражданского общества, не связанных с табачной промышленностью или занимающихся продвижением ее интересов, в ходе которого им было предложено указать:

- степень осуществления статьи 19;
- методы, принятые для осуществления статьи 19, включая средства сотрудничества между Сторонами;
- судебные разбирательства, связанные со статьей 19, которые проводились в их стране/регионе; и,
- если статья 19 не осуществлялась или осуществлялась лишь частично – причины такой ситуации.

Пользуясь этой возможностью, Группа экспертов также задала вопросы о попытках табачной промышленности уклониться от ответственности и о методологиях, используемых для оценки расходов на здравоохранение в связи с употреблением табака.

Форма опроса была распространена на шести рабочих языках КС.

Материалы опроса, содержащиеся в настоящем документе, обеспечивают дополнительную информацию к документу FCTC/COP/11/6. Выводы на основе ответов, полученных в ходе опроса, были использованы при подготовке доклада Группы экспертов, представленного КС в соответствии с решением FCTC/COP10(13).

Опрос о ходе осуществления статьи 19 («Ответственность») Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака

Цель. Сбор информации о ходе осуществления статьи 19 РКБТ ВОЗ на уровне Сторон для обоснования работы Группы экспертов по вопросам ответственности в связи со статьей 19.

Обоснование. В решении FCTC/COP10(13) Группе экспертов по вопросам ответственности в связи со статьей 19 было поручено провести сбор и анализ информации в отношении практики, сложившейся на уровне Сторон.

Использование ответов на опрос. Полученные в ходе опроса ответы будут учитываться при подготовке доклада Группы экспертов для КС11, как это предусмотрено в решении FCTC/COP10(13), а также могут использоваться для определения потенциальных тематических исследований по вопросам осуществления.

Руководство по проведению опроса

1. Участие в опросе предлагается Сторонам и заинтересованным субъектам, в том числе координаторам по борьбе против табака, [и/или] другим лицам, обладающим надлежащими техническими знаниями или опытом, имеющим отношение к осуществлению статьи 19 РКБТ ВОЗ [, либо в консультации с такими лицами]. В применимых случаях организации гражданского общества и другие заинтересованные субъекты, не являющиеся Сторонами, могут рассмотреть возможность включения в свой ответ других стран региона с указанием, какие именно страны были включены.
2. Просьба направить заполненные формы опроса **в формате Microsoft Word** по электронной почте на адрес ricaforte@who.int до конца рабочего дня **20 сентября 2024 г. по центральноевропейскому времени (CET)**.
3. Могут быть полезны любые ответы, предоставленные Сторонами или заинтересованными субъектами. Респондентам предлагается представить как можно больше ответов.
4. Сторонам и заинтересованным субъектам предлагается рассмотреть возможность приобщения к ответу любой подтверждающей информации, включая копии судебных исковых заявлений и других юридических документов, исследований, законодательных актов, постановлений, положений политики или любых других документов, имеющих отношение к ответам на опрос.

Декларация интересов

Я / организация, которую я представляю, не имею / не имеет и не имел(а) каких-либо прямых или косвенных, финансовых или нефинансовых связей с табачной промышленностью, ее подставными организациями или другими корпоративными коммерческими интересами.

- ☐ Я ПОДТВЕРЖДАЮ отсутствие каких-либо связей
- ☐ Я НЕ МОГУ ПОДТВЕРДИТЬ отсутствие каких-либо связей

Опрос о ходе осуществления статьи 19 РКБТ ВОЗ

ФИО:	
Должность:	
Учреждение или организация:	
Сторона/страна, к которой относится ответ*:	
Адрес эл. почты:	
Дата:	
*Если ответ на тот или иной вопрос касается нескольких Сторон/стран, просьба в каждом случае указывать, к какой Стороне/стране относится ответ.	

Текст статьи 19 РКБТ ВОЗ можно загрузить по [ссылке](#).

Общие вопросы об осуществлении статьи 19	
<p>1. Как вы считаете, в какой мере осуществляется статья 19 данной Стороной/ страной, в которой вы находитесь? (Выберите один вариант ответа)</p> <p>a. Осуществляется в полной мере <input type="checkbox"/></p> <p>b. Осуществляется частично <input type="checkbox"/></p> <p>c. Никаких мер не принято <input type="checkbox"/></p>	
<p>1.1 Если на вопрос 1 выбран ответ «осуществляется в полной мере» или «осуществляется частично», какие меры наилучшим образом отражают методы Стороны в вопросах осуществления? (Можно выбрать более одного варианта)</p>	
Уголовная ответственность	
a. Принятие мер, предусматривающих привлечение физических или юридических лиц к уголовной ответственности за нарушение законодательства о борьбе против табака.	<input type="checkbox"/>
b. Принятие мер, предусматривающих привлечение физических или юридических лиц к уголовной ответственности за нарушение общих законов, применимых к производству, поставке и маркетингу табачных изделий.	<input type="checkbox"/>
c. Осуществление правоприменительных мер в отношении физических или юридических лиц для привлечения их к уголовной ответственности за нарушение законодательства о борьбе против табака или общих законов, применимых к производству, поставке и маркетингу табачных изделий.	<input type="checkbox"/>

Гражданская ответственность	
d. Принятие мер, предусматривающих привлечение физических или юридических лиц к гражданской ответственности за нарушение законодательства о борьбе против табака.	<input type="checkbox"/>
e. Принятие мер, предусматривающих привлечение физических или юридических лиц к гражданской ответственности за нарушение общих законов, применимых к производству, поставке и маркетингу табачных изделий.	<input type="checkbox"/>
f. Осуществление правоприменительных мер в отношении физических или юридических лиц для привлечения их к гражданской ответственности за нарушение законодательства о борьбе против табака или общих законов, применимых к производству, поставке и маркетингу табачных изделий.	<input type="checkbox"/>
g. Принятие мер, позволяющих упростить процедуру подачи гражданских исков против табачной промышленности за несоблюдение законодательства о борьбе против табака для физических или юридических лиц, не связанных с табачной промышленностью, включая организации гражданского общества.	<input type="checkbox"/>
Компенсация	
h. Принятие мер, позволяющих упростить процедуру подачи исков о компенсации против табачной промышленности для жертв правонарушений, связанных с табаком, и лиц, пострадавших от последствий употребления табака (например, законы о возмещении ущерба и затрат на медицинскую помощь в связи с употреблением табака).	<input type="checkbox"/>
1.2 Если на вопрос 1 выбран ответ «осуществляется частично» или «никаких мер не принято», каковы основные препятствия на пути осуществления статьи 19?	
1.3 Если на вопрос 1 выбран ответ «осуществляется в полной мере» или «осуществляется частично», какие меры, по вашему мнению, являются основополагающими для осуществления статьи 19?	

Инструкции к вопросам 2–16. Просьба представить как можно более подробное описание, в том числе, в соответствующих случаях, указать применимое законодательство, средства правовой защиты, участников процесса (гражданское общество, правительственные учреждения и пр.), правила, санкции или судебные решения. Если меры не принимались или вы не можете ответить на данные вопросы, укажите это в поле ответа.

В вопросах 2–19 любые отсылки к «вашей стране» следует понимать в значении «страны или стран, к которым относится данный ответ».

Специальные вопросы об уголовной ответственности
2. Опишите меры, осуществляемые в вашей стране для установления уголовной ответственности в отношении физических или юридических лиц за нарушение законодательства о борьбе против табака.
3. Опишите меры, осуществляемые в вашей стране для установления уголовной ответственности в отношении физических или юридических лиц за нарушение общих законов в области уголовного права, применимых к производству, поставке и маркетингу табачных изделий, в том числе законов о борьбе с коррупцией, взяточничеством, монополиями и недобросовестной конкуренцией.
Специальные вопросы о гражданской ответственности
4. Опишите меры, осуществляемые в вашей стране для установления гражданской ответственности в отношении физических или юридических лиц за нарушение законодательства о борьбе против табака.
5. Опишите меры, осуществляемые в вашей стране для установления гражданской ответственности в отношении физических или юридических лиц за нарушение общих законов в области гражданского права, применимых к производству, поставке и маркетингу табачных изделий.
6. Опишите меры, введенные в вашей стране для повышения общей доступности системы гражданского правосудия, которые применимы к жертвам правонарушений, связанных с табаком, и/или к лицам, стремящимся привлечь табачную промышленность к ответственности за ее действия (например, процедуры подачи коллективных исков, правила процессуальной правоспособности, юрисдикция в отношении экономических групп, правовая поддержка, правила в отношении льгот по расходам, обязательства по раскрытию информации для ответчиков и/или реверсирование бремени доказывания и пр.).
Специальные вопросы о компенсации
7. Опишите меры, осуществляемые в вашей стране, которые позволяют упростить процедуру подачи исков о компенсации против табачной промышленности для жертв правонарушений, связанных с табаком, и лиц, понесших расходы на медицинскую помощь в связи с употреблением табака (например, законодательство о возмещении ущерба и затрат на медицинскую помощь в связи с употреблением табака).
Специальные вопросы о содействии усилиям по борьбе против табака
8. Опишите меры, осуществляемые в вашей стране, которые направлены на приведение деятельности в области гражданской и уголовной ответственности в соответствие с целями и результатами усилий по борьбе против табака (например, определение целей по охране здоровья в судебных исках или правоприменительном законодательстве, финансирование борьбы против табака за счет компенсационных выплат, обеспечение того, чтобы денежные средства, выплачиваемые в качестве компенсации, не были получены в результате деятельности, способствующей закреплению практики нанесения вреда, участие министерств здравоохранения в управлении судебными процессами и их исходах).

Вопросы о правоприменении и разбирательствах против табачной промышленности	
9. Сколько уголовных дел было возбуждено в вашей стране за последние 10 лет в отношении физических и юридических лиц за нарушение законодательства о борьбе против табака или общих законов в области уголовного права, применимых к производству, поставке и маркетингу табачных изделий? Опишите эти дела как можно подробнее, приобщив к описанию состязательные бумаги (например, жалобы или судебные решения).	
10. Сколько гражданских дел было возбуждено в вашей стране за последние 10 лет в отношении физических и юридических лиц за нарушение законодательства о борьбе против табака или общих законов в области гражданского права, применимых к производству, поставке и маркетингу табачных изделий? Опишите эти дела как можно подробнее, приобщив к описанию состязательные бумаги (например, жалобы или судебные решения).	
11. Были ли возбуждены в вашей стране за последние 10 лет гражданские или уголовные дела против табачной промышленности?	
<p>Да <input type="checkbox"/></p> <p>Нет <input type="checkbox"/></p> <p>Не знаю <input type="checkbox"/></p>	
11.1 Для судебных дел, увенчавшихся успехом, выберите из перечня соответствующий исход, опишите исход каждого дела и приобщите все судебные решения. (Можно отметить все подходящие варианты)	
a. Табачная компания или ее руководитель признан(а) ответственным(-ой) за нарушение законодательства о борьбе против табака или общих законов, применимых к производству, поставке и маркетингу табачных изделий, либо факт нарушения этих законов признан самой табачной компанией или ее руководителем.	<input type="checkbox"/>
b. Табачной компании предписано уплатить штраф.	<input type="checkbox"/>
c. Руководителю табачной компании предписано уплатить штраф либо к руководителю применено уголовное наказание.	<input type="checkbox"/>
d. Табачной компании предписано возместить ущерб, нанесенный жертве правонарушения, связанного с табаком, или лицу, понесшему расходы на медицинскую помощь в связи с курением или употреблением табака; либо достигнуто урегулирование, в котором табачная компания согласилась выплатить компенсацию.	<input type="checkbox"/>
e. Выдано судебное предписание, запрещающее табачной компании или ее руководителю вести коммерческую деятельность (например, в отношении маркетинга, спонсорства и пр.).	<input type="checkbox"/>

f. Есть основания полагать, что судебное разбирательство способствовало изменению законодательства о борьбе против табака, например, путем корректировки законодательных актов или положений политики.	<input type="checkbox"/>
g. Есть основания полагать, что судебное разбирательство принесло пользу общественному здравоохранению, например, путем изменения восприятия («денормализации») табачной промышленности со стороны общественности.	<input type="checkbox"/>
h. Опишите гражданские или уголовные дела или расследования, которые были возбуждены в вашей стране или странах вашего региона за последние пять лет в отношении физических или юридических лиц за несоблюдение законов, применимых к производству, поставке и маркетингу инновационных и новых табачных изделий (например, изделий из нагреваемого табака) или ЭСДН/ЭСДПН.	<input type="checkbox"/>
11.2 Для судебных дел, не увенчавшихся успехом, опишите исход.	
Помощь в судебных разбирательствах	
<p>12. Для судебных дел, указанных в вопросе 10, была ли получена помощь в судебном разбирательстве от других Сторон РКБТ ВОЗ (например, помощь в предоставлении доказательств, информация о методологиях расчета затрат или правовое сотрудничество для получения свидетельских показаний или взыскания ущерба)?</p> <p>Да <input type="checkbox"/></p> <p>Нет <input type="checkbox"/></p> <p>Не знаю <input type="checkbox"/></p>	
12.1 Если выбран ответ «да», в какой форме была оказана помощь?	
12.2 Если выбран ответ «нет», какая именно помощь требовалась, но не была получена?	
<p>13. Как вы считаете, имеется ли в рамках правовой системы вашей страны практический опыт и/или ресурсы, позволяющие проводить разбирательства против табачной промышленности (по гражданским или уголовным делам) справедливым образом, в разумные сроки и при приемлемых издержках? Под правовой системой подразумеваются суды и правоохранительные органы, включая прокуроров и специалистов в области права.</p> <p>Да <input type="checkbox"/></p> <p>Нет <input type="checkbox"/></p> <p>Не знаю <input type="checkbox"/></p>	
13.1 Если выбран ответ «да», просьба дать описание с примерами и пояснениями.	

13.2 Если выбран ответ «нет», как вы считаете, какие изменения необходимы для достижения цели по справедливому установлению гражданской или уголовной ответственности в отношении табачной промышленности?

Вопросы о тактике уклонения со стороны табачной промышленности

14. Известно ли вам о попытках уклониться от ответственности, совершенных табачной промышленностью в вашей стране или регионе?

Да ☐
Нет ☐
Не знаю ☐

14.1 Если выбран ответ «да», просьба описать эти случаи и обозначить способы, посредством которых, по вашему мнению, Стороны могли бы противостоять таким попыткам.

Вопросы о стоимости ущерба от употребления табака

15. Предпринимались ли в вашей стране попытки оценить стоимость ущерба от употребления табака, в том числе затраты на медицинскую помощь?

Да ☐
Нет ☐
Не знаю ☐

15.1 Если выбран ответ «да», просьба представить подробную информацию об исследованиях и любые ссылки, при наличии таковых.

16. Допускается ли судебной системой или соответствующим законодательством вашей страны использование статистических или эпидемиологических данных для установления причинно-следственной связи в исках о возмещении затрат на медицинскую помощь или других исках об ответственности?

Да ☐
Нет ☐
Не знаю ☐

16.1 Если выбран ответ «да», просьба представить подробную информацию и примеры.

16.2 Если выбран ответ «нет», просьба указать юридические препятствия, нежелание судебных органов принимать такого рода доказательства или какие-либо другие препятствия для использования подобных научных знаний в судебных делах об ответственности.

Вопросы о наличии ресурсов и других способах осуществления статьи 19*

**Приводимый ниже перечень не является исчерпывающим*

17. Как вы считаете, известно ли Сторонам и организациям гражданского общества, не связанным с табачной промышленностью, о наличии ресурсов и учебных программ, которые могут помочь им в осуществлении статьи 19 и подаче уголовных или гражданских исков против лиц, занимающихся производством, поставкой и маркетингом табачных изделий? В частности, речь идет о перечисленных ниже ресурсах. (Можно выбрать более одного варианта)

a. Онлайн-инструментарий по гражданско-правовой ответственности в связи со статьей 19 РКБТ ВОЗ (https://extranet.who.int/fctcapps/civil-liability-toolkit#/)	<input type="checkbox"/>
b. Центр знаний РКБТ ВОЗ по правовым проблемам осуществления – Центр Маккейба по вопросам права и онкологических заболеваний (WHO FCTC Knowledge Hub on Legal Challenges WHO FCTC)	<input type="checkbox"/>
c. Библиотека документов Truth Tobacco Industry Documents. Онлайн-база данных Калифорнийского университета в Сан-Франциско, содержащая 14 миллионов внутренних документов табачной промышленности, в которых подробно изложены известные индустрии сведения о вреде употребления табака, маркетинговые стратегии и деятельность лоббистов, направленная на предотвращение или отсрочку принятия антитабачных законов (https://www.industrydocuments.ucsf.edu/tobacco/)	<input type="checkbox"/>
d. Законодательство в области борьбы против табака. База данных судопроизводства в отношении табака, предоставленная Международным правовым консорциумом Кампании «Дети без табака», в которой содержатся судебные иски, возбужденные против табачной промышленности во всем мире (https://www.tobaccocontrolaws.org/)	<input type="checkbox"/>
e. Tobacco Tactics. Платформа для обмена знаниями, созданная исследовательской группой по борьбе против табака при Университете Бата. Это уникальный ресурс, в котором подробно описываются важнейшие аспекты борьбы против табака и в доступной форме представлены результаты строгих академических исследований и деятельности по мониторингу (https://tobaccotactics.org/)	<input type="checkbox"/>
f. Центр знаний Секретариата РКБТ ВОЗ по статье 5.3 РКБТ ВОЗ – Университет Таммасат и Университет Махидол (https://portal-uat.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/TIInterference)	

**FCCTC**РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

С Е К Р Е Т А Р И А Т

g. Глобальный центр по вопросам надлежащего управления в области борьбы против табака (GGTC). Глобальный центр сотрудничает с активистами, правительствами и учреждениями во всем мире и преследует цель устранения крупнейшего препятствия на пути к обеспечению мира, свободного от табака, – вмешательства табачной промышленности (https://ggtc.world/knowledge)	<input type="checkbox"/>
h. Сеть STOP. Сеть академических организаций и организаций общественного здравоохранения, которые работают по всему миру в рамках Инициативы Блумберга по сокращению показателей употребления табака. Сеть объединяет экспертов, специализирующихся во всех аспектах коммерческой деятельности табачной промышленности, цель которых состоит в разоблачении непреклонных усилий индустрии по продаже вредной продукции, вызывающей привыкание, и противодействия этим усилиям (https://exposetobacco.org/)	<input type="checkbox"/>
i. Центр по вопросам политики в области права на здоровье Right to Health Policy Hub. База данных Международного юридического консорциума Кампании «Дети без табака» и организации Global Health Advocacy Incubator, в которой содержится документация договорных органов по правам человека и механизмов ООН, способствующая развитию политики в области общественного здравоохранения, связанной с продовольствием, питанием и борьбой против табака (https://righttohealthpolicyhub.org/)	<input type="checkbox"/>
j. Экспертная база данных по статье 19 (https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/who-fctc-databases/article19experts)	<input type="checkbox"/>
17.1 Просьба привести ниже любые замечания и предложения в отношении применимости и/или возможности наиболее эффективного использования данных ресурсов.	
18. Как вы считаете, какие дополнительные ресурсы могут и должны использоваться Сторонами для содействия осуществлению статьи 19?	
Другие возможные способы осуществления статьи 19 РКБТ ВОЗ	
19. Применяются ли в вашей стране другие меры, предусматривающие административную ответственность за правонарушения, связанные с табаком (например, штрафы или меры наказания неуголовного характера или другие виды судебных органов и механизмов компенсации, не указанные выше)? Если «да», просьба дать описание. Да <input type="checkbox"/> Нет <input type="checkbox"/> Не знаю <input type="checkbox"/>	



Р К Б Т

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

С Е К Р Е Т А Р И А Т

20. Осуществляются ли в вашей стране меры по установлению ответственности за экологический ущерб, причиненный производством и потреблением табака? Если «да», просьба дать описание.

Да ☐

Нет ☐

Не знаю ☐

21. Осуществляются ли в вашей стране меры по привлечению табачной промышленности к ответственности за нарушение прав человека? Если «да», просьба дать описание.

Да ☐

Нет ☐

Не знаю ☐

22. Осуществляются ли в вашей стране какие-либо другие меры по осуществлению статьи 19 помимо перечисленных в настоящем опросе? Если «да», просьба дать описание.

Да ☐

Нет ☐

Не знаю ☐

Поддержка со стороны Секретариата Конвенции

23. Какие дальнейшие действия может предпринять Секретариат РКБТ ВОЗ для оказания Сторонам помощи в осуществлении статьи 19?